

Stabilité des effectifs dans les fonctions publiques d'État et territoriale entre 2011 et 2020

Insee Analyses Centre-Val de Loire • n° 98 • Juillet 2023



Fin 2020, la fonction publique emploie plus de 190 000 personnes en région Centre-Val de Loire. Rapporté à la population, la région compte moins d'agents publics qu'en France métropolitaine hors Île-de-France. Néanmoins, le nombre d'agents de la fonction publique hospitalière est relativement plus élevé dans la région qu'au niveau national. De plus, les effectifs augmentent entre 2011 et 2020 dans ce versant, alors qu'ils restent stables dans les fonctions publiques d'État et territoriale. La proportion d'agents âgés de 55 ans ou plus est en hausse pour les trois versants de la fonction publique et dans tous les territoires. Ces agents représentent le quart des effectifs de la fonction publique territoriale. Par ailleurs, le nombre d'arrivées d'agents publics en provenance d'autres régions est à peu près égal au nombre de départs hors du Centre-Val de Loire. Le recours aux contractuels s'accroît.

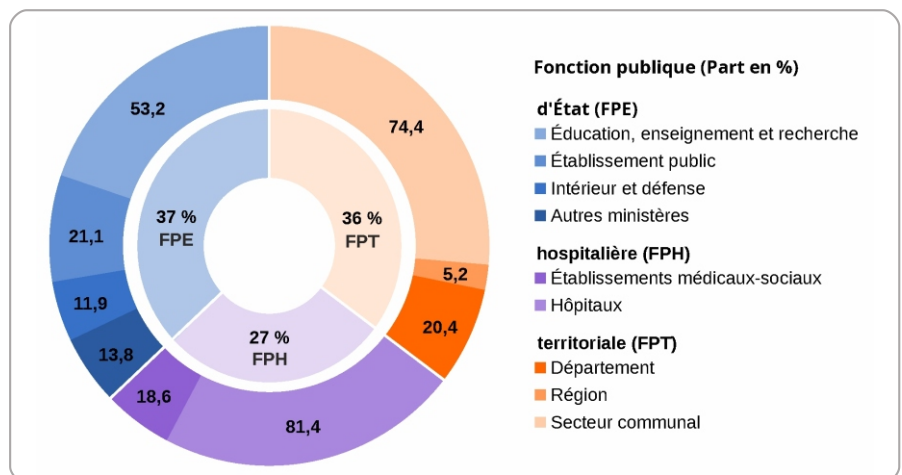
Au 31 décembre 2020, 192 100 personnes travaillent dans la fonction publique en Centre-Val de Loire, hors militaires, élèves et services civiques ► **source et champ**. La région compte ainsi 74,6 agents publics pour 1 000 habitants, moins qu'en France métropolitaine hors Île-de-France (77,4 ‰). Le nombre d'agents publics rapporté à la population est également plus faible qu'au niveau national dans les Pays de la Loire et le Grand Est, mais plus élevé en Île-de-France, où sont présentes la plupart des administrations centrales des ministères, et en Corse. Au niveau départemental, le nombre d'agents publics pour 1 000 habitants est plus élevé dans le Loiret (79,0), département comprenant le chef-lieu de région. Ce ratio est toutefois inférieur à la moyenne constatée en France métropolitaine hors Paris dans les autres départements hébergeant le chef-lieu de région (84,6 ‰). Dans les autres départements de la région, le ratio est le plus faible en Eure-et-Loir (65,9 ‰) et en deçà de la moyenne régionale dans l'Eure-et-Loir et le Loir-et-Cher (inférieur à 70 ‰).

Moins d'agents publics par habitant qu'au niveau national sauf dans le versant hospitalier

Les agents publics se répartissent entre la fonction publique d'État en Centre-Val de Loire (37 ‰), la fonction publique territoriale (36 ‰) et la fonction publique hospitalière (27 ‰) ► **figure 1**.

La fonction publique d'État emploie 27,8 agents publics pour 1 000 habitants. Plus de la moitié de ces agents travaillent pour l'Éducation nationale. Ce sont essentiellement

1. Répartition des agents de la fonction publique au sein de chaque versant



Lecture : fin 2020, la fonction publique hospitalière emploie 27 ‰ des agents publics en Centre-Val de Loire. Dans la fonction publique hospitalière, 81,4 ‰ des agents publics sont employés par les hôpitaux.

Champ : postes principaux non annexes en Centre-Val de Loire au lieu de travail au 31 décembre 2020, hors militaires, élèves et services civiques.

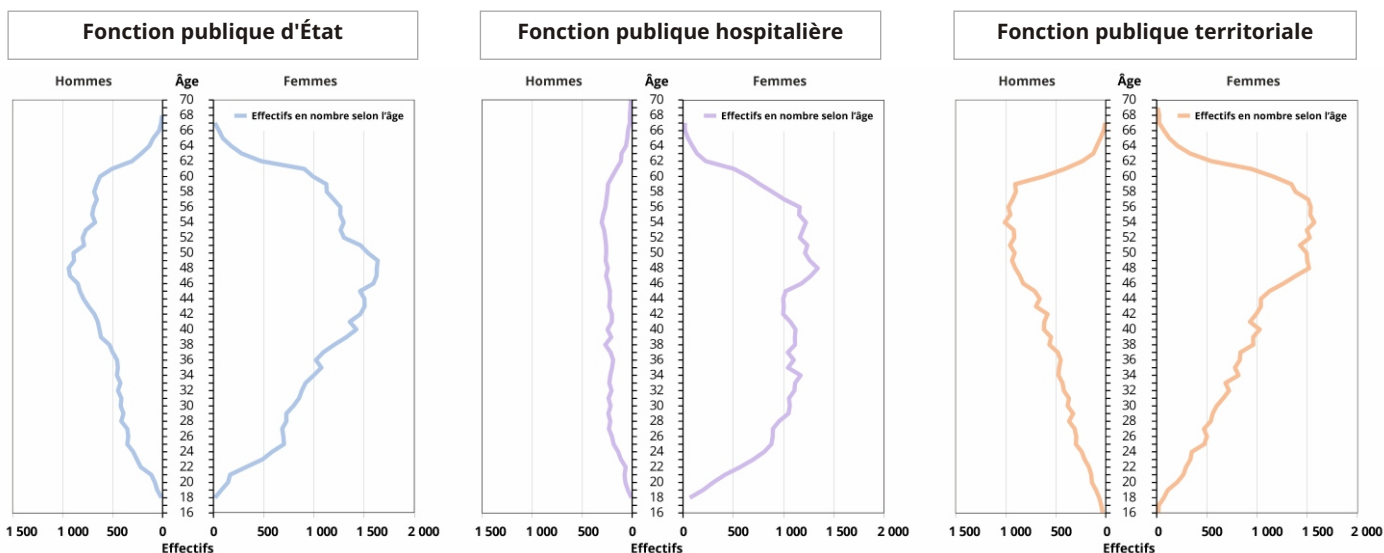
Sources : Insee, *Système d'Informations sur les Agents des Services Publics (Siasp) 2020*, Recensement de la population 2020.

des professeurs des écoles (34 ‰ des effectifs du ministère), des professeurs de l'enseignement secondaire (31 ‰), et des surveillants ou aides-éducateurs (14 ‰). Rapportés au nombre d'habitants en âge d'être scolarisés (de 3 à 16 ans), les effectifs de l'Éducation nationale sont un peu moins importants qu'en moyenne en France métropolitaine hors Île-de-France (98 agents publics pour 1 000 jeunes contre 103). Au sein de la région, le nombre d'agents publics de la fonction publique d'État est plus important dans

le Loiret (32,6 ‰), département comprenant la commune chef-lieu de région. La fonction publique d'État pèse cependant moins dans le Loiret que dans les autres départements de France où se situe un chef-lieu de région (42,8 ‰). Dans les départements de France sans chef-lieu de région, elle emploie 28,9 agents pour 1 000 habitants (26,0 en Centre-Val de Loire hors Loiret).

Le nombre d'agents publics territoriaux rapporté à la population est parmi les plus faibles, au 3^e rang en partant de la fin parmi les régions

► 2. Pyramide des âges des agents publics de Centre-Val de Loire par versant



Champ : postes principaux non annexes en Centre-Val de Loire au lieu de travail au 31 décembre 2020, hors militaires, élèves et services civiques des salariés âgés de 16 à 70 ans.
Source : Insee, *Système d'Informations sur les Agents des Services Publics (Siasp) 2020*.

métropolitaines hors Île-de-France (26,4 %). Plus d'un tiers d'entre eux sont des ouvriers qualifiés des travaux publics, les métiers administratifs représentant également une partie importante des effectifs. La fonction publique territoriale est plus présente dans le Loiret et le Cher (respectivement 29,7 et 27,4 agents publics pour 1 000 habitants).

La région se classe en revanche parmi les premières selon le nombre d'agents publics hospitaliers rapporté à la population (20,4 %, au 3^e rang en France métropolitaine, devant l'Île-de-France). Néanmoins, l'offre de soin est en moyenne moins développée que dans les autres régions. En particulier, la région est celle où la densité de médecins est la plus faible de France métropolitaine hors Île-de-France (256 médecins pour 100 000 habitants début 2022, tous modes d'exercice et toutes spécialités confondues). Ainsi, l'offre de soin repose proportionnellement davantage sur les professionnels de santé ayant le statut d'agent public dans les hôpitaux et moins sur les praticiens libéraux et cliniques privés. Dans le versant hospitalier, un quart des agents publics sont des aides-soignants, un sur cinq des infirmiers en soins généraux. Le nombre d'agents publics du versant hospitalier pour 1 000 habitants est le plus élevé dans l'Indre (24,1 %), et le plus faible dans le Loiret (16,8 %), seul département de France métropolitaine hors Corse comprenant un chef-lieu de région où le centre hospitalier n'est pas associé à une faculté de médecine.

Les effectifs sont stables entre 2011 et 2020 dans les fonctions publiques d'État et territoriale

Entre 2011 et 2020, les effectifs de la fonction publique augmentent à un rythme plus soutenu que la population en Centre-Val de Loire. Le nombre d'agents publics progresse de 2 %, alors que l'ensemble des salariés du secteur privé diminue légèrement (- 0,5 %) sur la même période. Cette hausse ne concerne que le versant hospitalier. Le nombre d'agents publics hospitaliers pour 1 000 habitants en 2020 est supérieur d'un

point à celui en 2011 (0,5 point en France métropolitaine hors Île-de-France). Les effectifs évoluent peu dans la fonction publique d'État et dans la fonction publique territoriale.

Cette stabilité régionale masque de grandes disparités entre les départements. Ainsi, l'Indre et le Cher sont les départements de la région dans lesquels la progression des effectifs de la fonction publique hospitalière rapportés à la population est la plus importante entre 2011 et 2020. Le nombre d'agents de la fonction publique d'État pour 1 000 habitants progresse le plus dans l'Indre et l'Indre-et-Loire, tandis qu'il recule dans le Cher et le Loir-et-Cher. Le nombre d'agents publics territoriaux pour 1 000 habitants recule davantage dans l'Eure-et-Loir et l'Indre-et-Loire.

Un agent sur quatre de la fonction publique territoriale est âgé de 55 ans ou plus

Fin 2020 en région Centre-Val de Loire, un agent sur cinq est âgé de 55 ans ou plus ► **figure 2**. La fonction publique est confrontée au vieillissement de ses agents, dans une tendance de fond de vieillissement de la population active. La part des agents de 55 ans ou plus augmente de 6 % entre 2011 et 2020. Dans le même temps, la proportion d'agents de moins de 25 ans stagne à 5 %. La part des agents de 55 ans ou plus atteint un quart dans la fonction publique territoriale. C'est aussi dans ce versant que leur proportion a le plus augmenté entre 2011 et 2020 : + 8 points, contre respectivement 4 et 5 points dans les versants d'État et hospitalier. Le vieillissement de la fonction publique concerne tous les territoires.

En 2020, les femmes occupent 68 % des emplois publics de la région. Elles sont particulièrement présentes dans la fonction publique hospitalière (81 %), notamment parmi les agents de moins de 25 ans (85 %). Leur poids est plus faible dans les fonctions publiques d'État (65 %) et territoriale (62 %).

La région est à l'équilibre en termes de mobilités

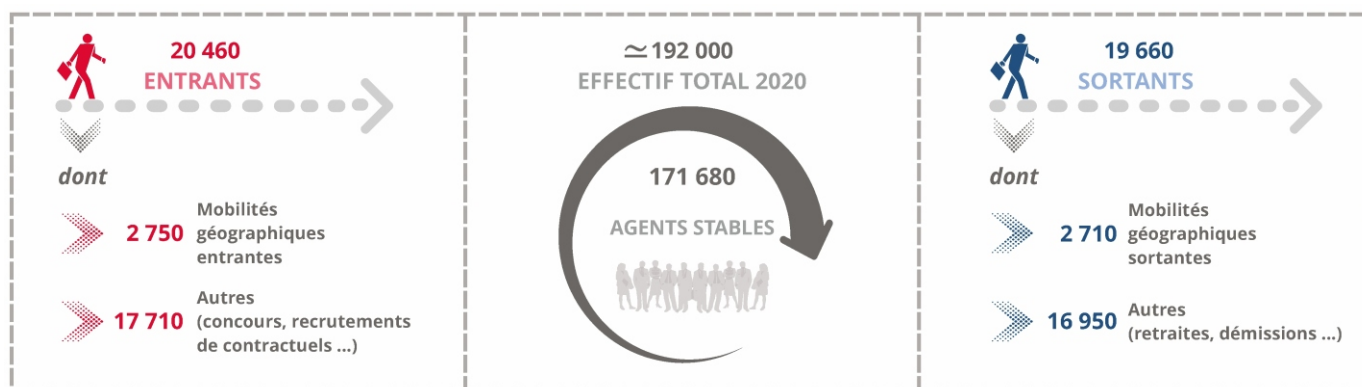
En 2020, le Centre-Val de Loire compte autant de départs (2 710) que d'arrivées (2 750) d'agents publics respectivement à destination ou en provenance d'autres régions. Le rapport entre la part des mobilités géographiques dans les entrées et la part dans les sorties reflète en partie l'attractivité des régions. Ainsi, un rapport proche de 1 correspond à l'équilibre entre les entrées et les sorties de la région, comme c'est le cas pour la région Centre-Val de Loire. Ce rapport est supérieur à 1 dans les Pays de la Loire (1,6) et la Corse (1,5), ce qui traduit un poids plus important des mobilités entrantes que des mobilités sortantes. À l'inverse, il est inférieur à 1 pour les Hauts-de-France (0,8) et le Grand-Est (0,7), moins attractives pour les agents publics mobiles.

Les effectifs de la fonction publique en Centre-Val de Loire sont majoritairement stables en 2020, puisque 89 % des agents travaillaient déjà dans la fonction publique et dans la région un an plus tôt ► **figure 3**. Pour compenser les sorties (départ à la retraite, mobilités géographiques, fin de mission des contractuels), les effectifs sont renouvelés par voie de concours, mobilité géographique, recrutement de contractuels, etc. Hors mobilités géographiques, près d'un tiers des nouveaux entrants dans la fonction publique sont âgés de moins de 25 ans, majoritairement des contractuels (70 % des nouveaux arrivants). Les mobilités géographiques se font surtout en provenance d'Île-de-France (4 sur 10), particulièrement de Paris (10 %), des Yvelines et de l'Essonne (8 % et 5 %). À l'inverse, 26 % des agents publics du Centre-Val de Loire quittant la région en 2020 partent occuper un poste en Île-de-France. Les mobilités vers les régions plus au sud (Nouvelle-Aquitaine, Occitanie, Auvergne-Rhône-Alpes, et Provence-Alpes-Côte d'Azur) représentent 37 % des sorties et 27 % des arrivées.

Rapportés à l'ensemble des mobilités au sein de la région, les flux entre les versants sont faibles en 2020, un an après la loi de transformation

► 3. Flux d'entrants et de sortants de la fonction publique en Centre-Val de Loire en 2020 département

Effectifs de la fonction publique en 2020



Lecture : entre fin 2019 et fin 2020, 20 460 personnes ont rejoint les effectifs de la fonction publique en Centre-Val de Loire. 2 750 étaient déjà en poste dans une autre région et ont réalisé une mobilité géographique et 17 710 personnes ont été recrutées soit par concours soit en qualité de contractuelles.

Champ : postes principaux non annexes au lieu de travail au 31 décembre 2020 et 2019, hors militaires, élèves et services civiques.

Source : Insee, *Système d'Informations sur les Agents des Services Publics (Siasp) 2020*.

de la fonction publique (6 août 2019) qui incite les agents publics à diversifier leur carrière, notamment en changeant de versant. En 2020, moins de 4 agents publics du Centre-Val de Loire sur 1 000 changent de versant en restant dans la région. Les plus grands flux d'agents s'opèrent entre les fonctions publiques d'État et territoriale. Entre 2016 et 2020, près de 400 agents ont quitté la fonction publique d'État pour le versant territorial, quand 300 agents ont effectué une mobilité dans le sens inverse. Sur la même période, moins de 300 agents publics ont quitté la fonction publique hospitalière pour rejoindre celle d'État.

Un recours accru aux contractuels

En Centre-Val de Loire, un agent public sur cinq est contractuel en 2020, une proportion proche dans chacun des versants de la fonction publique (22 % des agents pour le secteur hospitalier, 20 % pour l'État et 18 % dans la territoriale). Entre 2011 et 2020, le recours aux contractuels a augmenté de 5 points dans la région (20 %) comme en France métropolitaine hors Île-de-France (22 %). Dans la région, il s'accroît le plus dans la fonction publique hospitalière, mais plus dans celle d'État en France métropolitaine hors Île-de-France. Pendant la crise sanitaire en 2020, le recours aux contractuels a été particulièrement fort dans le versant hospitalier. Dans le Loiret et l'Indre, la part de contractuels du versant hospitalier augmente de 8 points entre 2011 et 2020. Ils sont relativement plus nombreux parmi

les agents de catégorie B ou C (19 % et 21 %, contre 12 % des agents de catégorie A). C'est dans la fonction publique d'État que les parts de contractuels parmi les agents de catégories B et C sont plus hautes. Dans la fonction publique territoriale, la proportion d'agents de catégorie A contractuels est nettement plus importante que dans les autres versants. Les contractuels sont plus jeunes que les titulaires. Leur âge médian est de 37 ans, soit 10 ans de moins que les titulaires. L'écart est moins important dans la fonction publique d'État : il n'est que de 7 ans contre 12 dans les deux autres versants. Une part plus importante de contractuels deviennent titulaires dans la région. Fin 2020, 11 % des agents contractuels fin 2019 ont été titularisés, soit 2 points de plus qu'en France métropolitaine hors Île-de-France. Cette proportion est nettement plus faible dans la fonction publique d'État (3 % contre 16 % dans les autres versants). Elle diffère également selon la catégorie : 5 % pour les agents de catégorie B, 10 % pour les catégories A et 14 % pour les catégories C.

Le salaire médian plus élevé dans la fonction publique d'État qui emploie plus d'agents de catégorie A

En 2020 en Centre-Val de Loire, le salaire net mensuel médian en équivalent temps plein (EQTP) ► **définition** est proche de celui de France métropolitaine hors Île-de-France tous versants confondus (2 040 € contre 2 080 €). Il est plus élevé pour les agents de la fonction publique d'État (2 440 €) que ceux

de la fonction publique hospitalière (2 060 €) et territoriale (1 750 €). Ces écarts proviennent essentiellement d'une différence de métiers exercés, qui se retrouvent au travers des grandes catégories de la fonction publique. La proportion des agents de catégorie A est cinq fois plus importante dans la fonction publique d'État que territoriale (63 % contre 12 %). Au sein des versants hospitalier et territorial, les agents de catégorie C sont majoritaires (55 % et 76 %).

Dans la fonction publique, le salaire des agents titulaires augmente avec l'âge, en lien avec la hausse de l'indice essentiellement liée à l'ancienneté et aux éventuelles primes liées aux postes occupés, aux responsabilités ou encore aux conditions d'exercice ► **figure 4**. Pour les agents de même catégorie et classe d'âge, les écarts de salaires entre les versants s'expliquent en partie par les professions exercées. Parmi les agents de catégorie A de plus de 55 ans, le salaire en EQTP d'un médecin hospitalier est par exemple deux fois plus élevé que celui d'un professeur de l'enseignement secondaire. Quelle que soit la fonction publique, les écarts de salaire entre le début et la fin de carrière croissent avec la catégorie des agents publics. Ainsi, le salaire net mensuel médian en EQTP des agents publics âgés de 55 ans ou plus de catégorie A est 70 % plus élevé que celui de leurs homologues de moins de 30 ans. Cet écart est moindre pour les agents de catégorie C (25 %), qui peuvent néanmoins au cours de leur carrière évoluer vers les catégories B ou A. ●

Émilie Piraux, Maxime Simonovici (Insee)

► 4. Salaires mensuels nets médians en équivalent temps plein (EQTP) par âge, versant et catégorie

en euros

Classe d'âge \ Versants	Fonction publique d'État			Fonction publique hospitalière			Fonction publique territoriale		
	Catégorie A	Catégorie B	Catégorie C	Catégorie A	Catégorie B	Catégorie C	Catégorie A	Catégorie B	Catégorie C
De moins de 30 ans	1 920	1 880	1 610	2 040	1 700	1 660	1 830	1 640	1 430
De 30 ans à moins de 55 ans	2 510	2 390	1 860	2 610	2 300	1 870	2 680	2 110	1 660
De 55 ans ou plus	3 210	2 610	2 010	3 630	2 720	1 950	3 160	2 390	1 720

Légende : salaires mensuels nets médians en EQTP

< 1 800 €

de 1 800 à 2 100 €

de 2 100 à 2 600 €

de 2 600 € à 3 160 €

> 3 100 €

Lecture : le salaire mensuel net médian en EQTP des agents publics âgés de moins de 30 ans de catégorie A de la fonction publique d'État est de 1 920 €.

Champ : postes principaux non annexes en Centre-Val de Loire au lieu de travail au 31 décembre 2020, hors militaires, élèves, services civiques, surveillants et aides-éducateurs des établissements d'enseignement de catégorie connue.

Source : Insee, *Système d'Informations sur les Agents des Services Publics (Siasp) 2020*.

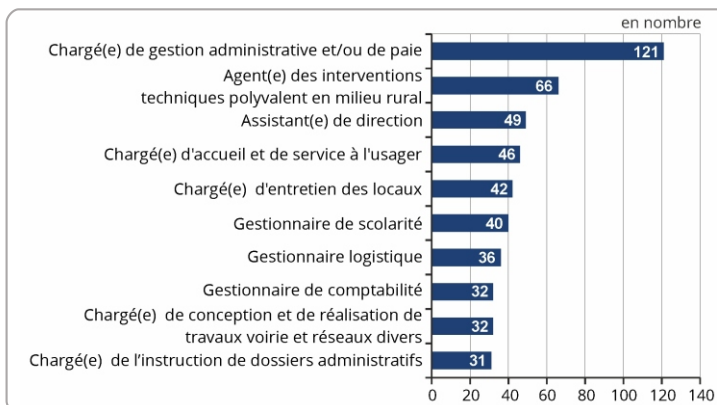
► Encadré : le mot du partenaire

Plus de 10 000 offres d'emplois dans la fonction publique en Centre-Val de Loire publiées en une année sur internet

En 2022, 10 300 offres d'emplois en région Centre-Val-de-Loire ont été publiées sur le site Place de l'Emploi Public, devenu depuis [choisirleservicepublic.com](https://www.choisirleservicepublic.com). Ces offres concernent, pour 2 800 d'entre elles, la fonction publique d'État et pour 7 200 la fonction publique territoriale. La part des offres d'emploi de la fonction publique hospitalière est plus faible (300 offres publiées en 2022), mais n'est pas représentative des offres de ce versant, car elles sont diffusées sur d'autres réseaux que le site [choisirleservicepublic.com](https://www.choisirleservicepublic.com). Dans les fonctions publiques d'État et territoriale, 95 % des postes publiés sont des postes vacants, les autres, sont des postes susceptibles de l'être. Neuf postes publiés sur dix sont accessibles aux contractuels et aux titulaires, un sur dix réservé aux contractuels.

Pour la fonction publique d'État, un pic de publications est observé au mois de mars en lien avec l'organisation d'un cycle de mobilité au 1^{er} septembre dans plusieurs ministères. La publication des postes ouverts dans la fonction publique territoriale est répartie de manière plus homogène sur l'année. Ainsi au 1^{er} mars 2023, 1 900 postes sont publiés en région Centre-Val de Loire dont 1 100 pour la fonction publique d'État et 800 pour la fonction publique territoriale. Pour ces deux versants, les postes du domaine des ressources humaines sont les plus recherchés ► **figure 5**, en particulier les métiers de chargé de gestion administrative ou de paie. Viennent ensuite ceux du domaine des interventions techniques et logistiques.

► 5. Les métiers les plus publiés sur le site choisir le service Public dans la fonction publique d'État et territoriale au 1^{er} mars 2023



Lecture : au 1^{er} mars 2023, parmi les 1 900 offres d'emploi publiées, 121 visent le métier type de chargé de gestion administrative et/ou de paie.

Champ : offres d'emploi vacant ou susceptible d'être vacant des fonctions publiques d'État et territoriale en Centre-Val de Loire publiées le 1^{er} mars 2023 ; métier type selon la nomenclature du RMFP (Référentiel des Métiers de la Fonction Publique).

Source : [choisirleservicepublic.com](https://www.choisirleservicepublic.com).

► Pour comprendre

Le **salaires en équivalent temps plein** (EQTP) correspond au salaire converti à un temps plein pendant toute l'année quel que soit le volume de travail effectif, puis mensualisé. Pour un agent ayant occupé un poste de travail durant six mois à 80 % et ayant perçu au total 10 000 €, le salaire en EQTP est de $10\,000 / (0,5 \times 0,8) = 25\,000$ € par an, soit 2 083 € par mois. Pour calculer le salaire médian en EQTP ou sa distribution, tous les postes y compris les postes à temps partiel sont pris en compte au prorata de leur volume de travail effectif (soit $0,5 \times 0,8 = 0,4$ EQTP dans l'exemple précédent).

Les salaires en EQTP sont calculées sur un champ excluant en plus ► **champ** les internes en médecine ainsi que les surveillants et aides-éducateurs des établissements d'enseignement. Ces derniers ont des rémunérations et quotités de travail nettement plus basses que les autres métiers.

Les **offres d'emploi** considérées dans l'encadré sont celles publiées par les recruteurs sur le site Place de l'emploi public (PEP) ouvert en février 2019, en application du décret 2018-1351 relatif à l'obligation de publicité des emplois vacants sur un espace numérique commun aux trois fonctions publiques.

La publication sur le site de la PEP s'impose aux emplois permanents de la FPE (fonctionnaires ou contractuels de plus d'un an), à l'exclusion des emplois d'encadrement dirigeant des établissements publics de l'État autres que ceux soumis au Code de la recherche, les emplois des CHU, ainsi que d'un certain nombre de corps de fonctionnaires (enseignants et enseignants-chercheurs, police, pénitentiaire, finances publiques, douanes, concurrence, Insee et inspections, notamment inspection du travail).

► Champ

L'étude porte sur les agents en postes principaux finaux non annexes en Centre-Val de Loire au lieu de travail au 31 décembre, hors militaires, élèves et services civiques militaires, agents en disponibilité ou détachement, agents en congé longue durée, élus, en service civique ou élèves fonctionnaires.

Un poste de travail (ou poste) correspond à la relation entre un salarié et un établissement pendant une période donnée. Le concept de poste principal permet de ne compter qu'un seul poste par salarié. Le poste principal final au 31 décembre d'un salarié est le poste le plus rémunérateur parmi ceux occupés à cette date ou ayant la date de fin la plus proche de cette date. Le concept de poste « annexe » permet d'écarter de certaines statistiques les postes dont le volume de travail et le niveau de rémunération associés sont faibles.

► Définitions

Sont considérés comme **titulaires**, les agents ayant un statut de titulaire ou de stagiaire d'un des trois versants de la fonction publique.

Sont considérés comme **contractuels** les agents contractuels, vacataires ou payés à l'acte ou à la tâche.

► Pour en savoir plus

- **Donzeau N. et Godefroy P.**, « En 2021, l'emploi augmente de nouveau dans la fonction publique », Insee Première n° 1947, mai 2023.
- **Rapport annuel sur l'état de la fonction publique**, édition 2022, DGAFF, novembre 2022.
- **Bour R. et Volat G.**, « En 2020, le salaire net moyen augmente de 1,0 % en euros constants », Insee Première n° 1914, juillet 2022.
- **Lapeyre H.**, « 210 000 agents dans la fonction publique en Centre-Val de Loire », Insee Analyses Centre-Val de Loire n° 32, mars 2017.

Retrouvez plus de données en téléchargement sur www.insee.fr

